Eurofound

Travail durable tout au long de la vie: politiques et stratégies nationales

Synthèse

Introduction

Conformément à la définition élaborée par Eurofound, on comprend, par «travail durable tout au long de la vie», que «les conditions de vie et de travail sont telles qu'elles aident les personnes à s'impliquer dans leur travail et à rester active durant une vie professionnelle prolongée». Deux domaines doivent être pris en compte pour assurer la durabilité du travail tout au long de la vie: a) les caractéristiques de l'emploi et de l'environnement professionnel, et b) les caractéristiques et la situation de l'individu. Des adaptations et des compromis entre ces deux domaines sont nécessaires. Ils évoluent en effet tous deux avec le temps, et le travail correspond aux capacités, aux besoins et à la situation personnelle du travailleur tout au long de sa vie. Des emplois durables permettent à plus de personnes d'accéder au marché de l'emploi; ils leur permettent également de continuer à travailler tout au long de leur vie et à un âge plus avancé.

Ce rapport se concentre sur les politiques nationales qui aident à atteindre la durabilité du travail dans dix États membres de l'UE. Il examine comment ces politiques sont appliquées, si elles sont intégrées dans un cadre cohérent et si elles sont complémentaires ou contradictoires.

Contexte politique

Les pays européens sont confrontés à divers défis relatifs à la société et au marché de l'emploi, qu'il serait possible de relever en plaçant la durabilité au cœur du travail. La population européenne vieillit et la main-d'œuvre présente pour la soutenir diminue. De plus, les emplois tendent à devenir plus précaires, de nouvelles formes d'emplois apparaissent et, dans de nombreux cas, le nombre d'emplois disponibles diminue du fait de la crise économique récente. Ces mutations sont à l'origine de pressions supplémentaires sur les systèmes de protection sociale européens, et créent diverses entraves à la réalisation de la croissance intelligente, durable et inclusive prônée par la stratégie Europe 2020. En conséquence, une question est devenue centrale dans tous les États membres de l'UE: comment veiller à ce que les individus puissent participer au marché de l'emploi et continuer à travailler à un âge plus avancé?

Des politiques publiques très diverses peuvent contribuer de manière significative à la durabilité du travail. Les instruments pertinents incluent la législation (la législation sur le travail et la réglementation en matière de sécurité et de santé au travail, par exemple), les systèmes de protection sociale (qui fournissent notamment indemnités de chômage, allocations familiales, prestations d'invalidité et congé parental), les services publics (y compris les services d'emploi, d'éducation, de santé et d'apprentissage tout au long de la vie), l'infrastructure publique (garde d'enfants et soins aux personnes âgées, par exemple), ainsi que les incitations financières ou autres destinées aux entreprises (pour adapter le lieu de travail, par exemple).

Principales conclusions

- Une approche englobante des politiques qui incluent le concept relativement nouveau de travail durable existe aux Pays-Bas, en Suède et, dans une certaine mesure, en Belgique. Dans d'autres pays, toutefois, certaines caractéristiques clés du travail durable sont couvertes par des concepts tels que la qualité du travail, le travail décent et le travail de qualité (Allemagne), le travail équilibré (Pologne), l'emploi de bonne qualité (Lituanie), ou la qualité de la vie professionnelle (Finlande).

- Eurofound a précédemment défini quatre dimensions de la qualité du travail et de l'emploi: la rémunération, les perspectives d'évolution, la qualité intrinsèque de l'emploi et la qualité du temps de travail. Pour que le travail soit durable, ces quatre dimensions sont importantes, à la fois au niveau de l'emploi et à celui des besoins et de la situation spécifiques de l'individu. De nombreuses politiques identifiées comprennent toutes ces dimensions. À titre d'exemple, les politiques actives du marché du travail intègrent les thèmes de l'inclusion, de la protection de l'emploi, des perspectives d'évolution et de la rémunération, du développement des compétences et de l'équilibre entre vie

professionnelle et vie privée. Il est donc nécessaire de combiner des actions générales (qualité de l'emploi pour tous) et des actions dédiées à des questions ou des groupes spécifiques (telle l'intégration de certains groupes sur le marché de l'emploi).

- Les politiques dérivées de perspectives sociales très diverses et traitant une vaste gamme de questions jouent un rôle fondamental dans la durabilité du travail. La coordination interinstitutionnelle de ces politiques représente cependant un grand défi, et les relations entre les différentes mesures doivent être prises en compte. Les approches du travail durable sont trop fragmentées, ce qui entraîne des lacunes et des incohérences entre les domaines politiques et en leur sein.

- Le rôle important des partenaires sociaux est un facteur favorable au succès des stratégies qui contribuent à un travail durable et créent un environnement de travail positif. Leur influence dépend toutefois beaucoup des cadres institutionnels et juridiques dans lesquels ils évoluent et du degré d'inclusion apporté par ces cadres, ainsi que de la marge de manœuvre dont ils disposent dans le contexte économique.

- Cette étude souligne l'importance de politiques qui créent les conditions structurelles, mais permettent aussi le développement de pratiques, au sein des entreprises, favorisant un travail plus durable. Ces politiques sont façonnées par l'application pratique de la réglementation gouvernementale et des conventions collectives, la prise en compte (ou non) de l'avis des travailleurs, et l'évolution de la participation des travailleurs.

- L'intégration des questions de genre joue un rôle essentiel dans la durabilité du travail pour tous. Du fait de préjugés sexistes clairement présents dans certaines politiques, les femmes se heurtent à des entraves supplémentaires à un travail durable. Il est en revanche apparu que d'autres politiques créaient un contexte favorable à un partage plus équitable des responsabilités familiales tout au long de la vie et à des relations plus harmonieuses entre le travail et la vie privée.

- La crise économique a entraîné divers changements sur le marché du travail et dans les systèmes d'emploi, mais ses effets préjudiciables sur la durabilité du travail n'ont pas nécessairement été pris en compte. La pénurie d'emplois a rendu certaines transitions plus difficiles, en particulier chez les jeunes et les travailleurs âgés.

Orientations politiques

L'introduction de l'expression «travail durable» dans les programmes politiques permettrait d'enrichir l'élaboration des politiques. En réalité, le concept de travail durable pourrait associer différentes politiques au sein d'un programme global doté d' un objectif à long terme: adapter le travail aux travailleurs et à leur situation tout au long de la vie pour leur permettre de rester en bonne santé et actifs sur le marché de l'emploi aussi longtemps que possible, et d'atteindre un équilibre adéquat entre travail et vie privée.

Les États membres de l'UE ont examiné ou adopté des stratégies horizontales destinées à traiter les questions du vieillissement démographique, de la protection de la santé des travailleurs ou de la pénurie de compétences. Dans de nombreux cas, ces stratégies ont principalement été des cadres de discussion. Il est important qu'elles soient suivies de politiques spécifiques incluant des budgets, des organes responsables de l'exécution, et une surveillance des résultats.

Il n'y a pas d'échanges entre les politiques horizontales et les politiques consacrées à une question spécifique. L'adoption de stratégies globales en faveur d'un travail durable pourrait faciliter l'intégration d'idées pertinentes. Ces stratégies doivent être associées à une coordination interinstitutionnelle entre les ministères et les acteurs politiques concernés, afin de combler les lacunes politiques et de remédier aux incohérences. Un cadre politique cohérent, destiné à rendre le travail durable, devrait viser une approche holistique qui garantisse que différents cadres politiques thématiques s'enrichissent mutuellement.

Il n'existe pas de proposition universelle: chaque État membre de l'UE doit étudier comment il s'inscrit dans l'évolution du contexte et des défis économiques, et comment il s'y adapte. Une telle orientation pourrait donner lieu à une «vérification de la durabilité» des politiques: les nouvelles mesures politiques ciblées et l'ensemble des politiques s'accompagneraient d'évaluations ex ante et ex post de leur impact sur la durabilité du travail pour les hommes et les femmes tout au long de leur vie.

Informations complémentaires

Le rapport *Sustainable work throughout the life course: National policies and strategies* (*Travail durable tout au long de la vie: politiques et stratégies nationales*) est publié à cette adresse: http://bit.ly/SWStrategy.

Pour plus d'informations, veuillez contacter Greet Vermeylen, directeur de recherche, à l'adresse: gve@eurofound.europa.eu.